**Добрый день!**

**Уважаемые участники мероприятия!**

Представленный вашему вниманию доклад содержит обобщенную информацию, а также ряд проблемных вопросов по одному из видов надзора Центрального управления Ростехнадзора, а именно:

государственный энергетический надзор;

**Осуществление государственного энергетического надзора**



На слайде представлена общая информация по количеству субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии, поднадзорных Центральному управлению Ростехнадзора, отнесённых к категориям высокого, значительного, среднего и умеренного
риска на поднадзорной Центральному управлению Ростехнадзора территории. Следует отметить, что в целях соблюдения требований Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1445 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора», Управлением на постоянной основе ведётся работа по актуализации перечней таких организаций.

2020 год стал особенным для надзорных органов. Так, [постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438](http://www.gosnadzor.ru/skv/%D0%9F%D0%9F%D0%A0%D0%A4%20438%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BA%D0%B8%20%D0%9C%D0%A1%D0%9F.pdf) «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Постановление № 438) в редакции [постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2020 г. № 557](http://www.gosnadzor.ru/skv/%D0%9F%D0%9F%D0%A0%D0%A4%20557%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.pdf)определены особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности на период до 31 декабря 2020 г., которые фактически «отменили» проведение плановых проверок.



По сравнению в 2019 годом количество проверок по обращениям граждан, требований прокуратуры, поручений Правительства, контроля выполнения ранее выданных предписаний снизилось примерно в 3 раза.

Всего в 2020 году государственным энергетическим надзором Центрального управления проведено **4109** контрольно-надзорных мероприятия, из них в Тверской области **275** проверок, выявлено около **48** тысяч нарушений в области законодательства «Об электроэнергетике» и «О теплоснабжении», из них более **5008** тысяч приходится на территорию Тверской области.

При этом, следует отметить, что основная доля (около 75%) проверок осуществлялась по заявлениям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о проведении в отношении них мероприятий по контролю, для получения разрешительных документов.

Центральным управлением в отношении более **1000** юридических и должностных лиц составлены протоколы об административном правонарушении по ст. 9.11 КоАП РФ, в том числе по Тверской области привлечены к административной ответственности **93** юридических и должностных лица.

Инспекторскому составу Центрального управления в ходе проведения проверок в 2020 году **21** раз приходилось применять меру административного реагирования, как временный запрет деятельности. В 2019 году всего 3.

Отделами государственного энергетического надзора проводится работа по профилактике нарушений обязательных требований.

В случаях поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований, если ранее лицо не привлекалось к ответственности и отсутствуют сведения о причинении вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, органы контроля (надзора) объявляют предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, предлагают принять меры по обеспечению их соблюдения а уведомить об этом надзорный орган в срок, установленный в таком предостережения.

В период «самоизоляции» и дистанционном формате работы, отделом энергетического надзора по Тверской области проведена аналитическая работа, по результатам которой в отношении более 50 предприятий теплоснабжения были объявлены предостережения.

По результатам работы отделами государственного энергетического надзора в 2020 году объявлено 54 предостережений, что более чем в 2 раза превышает показатели 2019 года

**Контроль хода подготовки объектов энергетического комплекса к прохождению ОЗП.**

Одним из приоритетных и социально важных направлений деятельности Центрального управления является ежегодная проверка готовности электросетевых и теплоснабжающих организаций к прохождению отопительного периода.

В рамках данной работы Управлением проводятся проверки объектов электроэнергетики, а также теплоснабжающих и теплосетевых организаций. Управлением по поручению Правительства проведены проверки **64** предприятий электроэнергетики, а также **99** теплоснабжающих и теплосетевых организаций. Всего выявлено **29047** нарушений, привлечено к административной ответственности **537** должностных и юридических лиц. На территории Тверской области проверено **19** предприятий, выявлено более **5** тысяч нарушений.

Основные нарушения представлены на данном слайде.



По состоянию на сегодняшний день более 95% Предписаний выполнены и сняты с контроля Управления после проведения соответствующих проверок, организованных в соответствии с вышеуказанным Постановлением Правительства №438, а именно направления юридическими лицами ходатайств о проведении проверок ранее выданных предписаний.

В отношении крупнейших субъектов энергетики, таких как филиалы ПАО МОСЭНЕРГО, Каширской и Конаковской ГРЭС, ПАО Юнипро, ПАО Русгидро, филиалов ПАО МРСК Центра и ПАО МРСК Центра и Приволжья, ПАО МОЭСК, Калининской атомной станции, Предприятий магистральных электрических сетей ПАО «ФСК ЕЭС» осуществляющих свою деятельность на территориях 6 субъектов Российской Федерации подведомственных Центральному управлению Ростехнадзора проверки выполнения ранее выданных предписаний завершены на 97% (некоторые сроки выполнения предписаний перенесены до 1 июля 2021 года).

**Подготовка к ОЗП муниципальных образований.**

Отмечу, что с 2017 года существенно укрепилось взаимодействие Центрального управления Ростехнадзора с органами исполнительной власти по вопросам подготовки и прохождения осенне-зимнего периода. В целях осуществления Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, обеспечения прозрачности действий, организована очная работа Комиссии по оценке готовности к отопительному периоду муниципальных образований, на которойзаместитель руководителя, начальник профильного отдела и государственные инспектора совместно с представителями профильного органа субъекта Российской Федерации давали оценку их готовности, оперативно снимали спорные вопросы, а также принимали решение о готовности/не готовности муниципального образования.



Анализируя данные, представленные на слайде, можно отметить эффективность очных комиссий – это увеличение процента готовности муниципальных образований Тверской области к прохождению осенне-зимнего периода 2020-2021 годов по сравнению с предыдущими периодами.

В Тверской области акты готовности получили **43** муниципальных образований из **55**. К основным причинам неготовности муниципальных образований можно отнести нарушение порядка проведения оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций внутри муниципального образования.

В свою очередь неготовность теплосетевых и теплоснабжающих организаций связана:

С несвоевременным проведением работ по диагностированию и ремонту;

С отсутствием продления срока эксплуатации теплоэнергетического оборудования;

С отсутствием режимно-наладочных испытаний, а также с отсутствием нормативных запасов резервного топлива в котельных.

**Охранные зоны.**

Отдельно остановлюсь на вопросе согласования до 2022 года охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Анализ работы по данному направлению показал, что если установление охранных зон объектов **по производству электрической энергии** завершено в полном объеме, то работа **по согласованию охранных зон ЛЭП** выполнена на **36%**.

За 2019 год в Московской области согласовано **46** охранных зон объектов, за аналогичный период 2020 года, не смотря на ограничения по эпидемиологической обстановке, согласовано **59** охранных зон.

**Реализации полномочий в части обеспечения статьи 9.22 и 14.61 КоАП РФ**

Отдельное внимание Центральное управление Ростехнадзора уделяет реализации полномочий в части обеспечения статьи 9.22 и 14.61 КоАП РФ предусматривающей ответственность за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии.

За 2020 год в управление поступило свыше **120** заявлений гарантирующих поставщиков электроэнергии и сетевых предприятий о привлечении к ответственности недобросовестных потребителей электрической и тепловой энергии.

Следует отметить, что вследствие нарушений гарантирующими поставщиками отдельных процессуальных норм, не во всех случаях должностными лицами Управления принимаются решения о возбуждении дел.

Так, по 18 заявлениям составлены определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

С целью максимально эффективной реализации своих полномочий, а также укрепления платёжной дисциплины потребителей электрической энергии, Управлением в адрес энергосбытовых организаций направляются информационные письма о результатах рассмотрения материалов. Проводятся рабочие совещания с участием гарантирующих поставщиков, где рассматриваются основные проблемные вопросы и вырабатываются пути их решения.

Это позволило снизить количество отказов с 23% в 2019 году до 15% в 2020.

**Аварийность и травматизм.**

Говоря о государственном энергетическом надзоре, к сожалению, не удается обойти стороной вопрос аварийности и травматизма.



За 2020 года отдел государственного энерегтического надзора по Тверской области провел расследование Зарегистрирована одна авария, расследованная в установленном порядке комиссией Центрального управления Ростехнадзора, в 2019 году за аналогичный период произошло три несчастных случая и одна авария.

Зарегистрирована **1** авария в Тверском РДУ.

Дежурный специалист ООЭАСУ средствами мониторинга
ОИК обнаружил отсутствие приёма телеметрической информации
с Калининской АЭС. Так же:

было обнаружено наличие аварийной сигнализации
на мультиплексирующем оборудовании Тверского РДУ, сигнализирующей об отсутствии связи с мультиплексирующим оборудованием Калининской АЭС;

была зафиксирована одновременная полная потеря каналов диспетчерской связи и приёма телеметрической информации с Калининской АЭС;

была установлена предварительная причина полного пропадания каналов диспетчерской связи и приёма телеметрической информации
с Калининской АЭС, связанная с обрывом волоконно–оптического кабеля связи на территории промышленной базы Тверьэнерго.

Указанная авария произошла по причине повреждения объектов электросетевого хозяйства на объектах электроэнергетики, а также
из–за отключения таких объектов действием повреждения линии связи
на Калининской АЭС.

По итогам расследования разработано **6** противоаварийных мероприятий. **1** противоаварийное мероприятие выполнено. Сроки выполнения оставшихся мероприятий находятся на контроле;

По вопросу профилактики аварийности и травматизма на сайте Центрального управления Ростехнадзора ежеквартально публикуется анализ несчастных случаев на энергоустановках в разрезе всех управлений Ростехнадзора, а также проводится информирование поднадзорных организаций об извлечённых уроках для обязательного изучения сотрудниками предприятий информации с реальными примерами «как делать не надо».

**Проверка знаний в области энергетического надзора.**

****

Ещё одним документом определяющим работу в том числе и государственного энергетического надзора стало Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. N 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях разрешительной деятельности в 2020 году», а именно Приложение 8.

Первичная редакция документа фактически устанавливала мораторий на проведение проверки знаний требований охраны труда и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках, проверки знания требований по безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения до 1 октября 2020 года.

В этот период по поручению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на базе Центрального управления был проведён эксперимент (пробное тестирование) в рамках испытаний доработанных функциональных возможностей информационной системы Единый портал тестирования в целях подготовки её применения на практике. Данная система многим присутствующим знакома, так как с её применением происходиn аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики. Эксперимент был признан успешным.

С изменениями внесёнными [Постановлением](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363873/c9f7286a9b243b22980c2b86689d3bbba6abf3e3/#dst100034) Правительства РФ от 01.10.2020 № 1580 проверка знания может быть проведена в случае обращения юридического лица или индивидуального предпринимателя с соответствующим заявлением (хотя не является обязательной до 1 июля 2021 года).

В соответствии с поручением Федеральной службы с 01 октября 2020 года Центральное управление возобновило проведение проверки знаний требование охраны труда и других нормативно технических документов на базе успешно опробированной информационной системы «Единый портал тестирования».

**Обращения граждан.**

С января 2020 года отделом государственного энергетического надзора по Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» рассмотрено более 500 таких обращений, что превышает показатель прошлого года на 10%.

По результатам рассмотрения было организовано и проведено 8 проверок, из них 3 – проверки, согласованных с органами прокуратуры Тверской области.

**Благодарю за внимание!**